

Ю.А. Халардин, студент
группы 05-ю-2,
научный руководитель: к.и.н.,
к.ю.н., доцент Т.Л. Южакова

Особенности административной ответственности несовершеннолетних

Актуальность данной темы заключается в том что, проблема административной ответственности несовершеннолетних в последнее время приобрела острый характер не только по причине реформирования в нашей стране действующего законодательства по вопросам ювенальной политики, но и по причинам реального увеличения правонарушений, совершенных подростками. В основном рост правонарушений, совершённых подростками, наблюдается в сфере административных правоотношений.

Целью данной работы является: выявить особенности административных правонарушений несовершеннолетних и их профилактики, и порядок привлечения несовершеннолетних к административной ответственности.

Ежегодно в среднем регистрируется более 1 млн. административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Правовед В. И. Попов отмечает: «Количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, остается по-прежнему весьма высоким и достигает в среднем почти 4 тысяч случаев в год на каждые 100 тысяч детей» [2].

Не менее важной проблемой сегодня является и порядок привлечения несовершеннолетних к административной ответственности. По действующему законодательству привлечение несовершеннолетних к административной ответственности осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. КоАП РФ(ч. 1 ст. 23.2) [1] предусматривает, что районные, городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 20.22 КоАП РФ [1].

Несовершеннолетний является особым субъектом административной ответственности, так как производство по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних имеет существенные особенности. Статья 2.3 Кодекса об административных правонарушениях [1],

введенного в действие с 1 июля 2002 г., закрепляет, что административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет.

В случае совершения административного правонарушения несовершеннолетний может быть доставлен сотрудниками милиции для составления протокола об административном правонарушении в специальные помещения. О доставлении несовершеннолетнего либо составляется протокол, либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Если несовершеннолетний, в возрасте от 16 до 18 лет, имеет при себе документы, удостоверяющие его личность, совершенное им деяние не требует дополнительного выяснения обстоятельств. И если несовершеннолетний не находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, он должен быть отпущен сразу после составления протокола об административном правонарушении или передан законным представителям. Если задерживается несовершеннолетний в возрасте до 16 лет, он передаётся сотрудниками милиции в комиссию по делам несовершеннолетних, где несовершеннолетний дожидается родителей или своих законных представителей (опекунов, попечителей).

КоАП РФ предполагает и закрепляет возможность и порядок административного задержания несовершеннолетних правонарушителей. Административное задержание является принудительной мерой, ограничивающей свободу лица, и согласно ст. 27.3 КоАП РФ может быть применено в исключительных случаях: если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении и в связи с исполнением постановления по делу об административном правонарушении [6].

Несовершеннолетний правонарушитель может быть задержан на срок не более трех часов, а в случае, если несовершеннолетний правонарушитель находится в состоянии алкогольного опьянения, срок административного

задержания начинает исчисляться согласно ч.4 ст.27.5 КоАП РФ с момента вытрезвления несовершеннолетнего. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители (ч.4 ст.27.3 КоАП РФ) [8]. Несовершеннолетний, подвергнутый административному задержанию, вправе обратиться за помощью к защитнику, который должен быть допущен к участию в производстве по делу с момента административного задержания, согласно ч.4 ст.25.5 КоАП РФ [8].

Административные правонарушения могут совершаться также несовершеннолетними, которые еще не достигли возраста административной ответственности, например, в возрасте 12-14 лет. Имеют место ситуации, когда по каким-либо причинам несовершеннолетний отказывается называть должностному лицу (участковому инспектору, инспектору по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и другим), осуществляющему опрос, свои имя, фамилию, другие сведения, благодаря которым инспектор мог бы проинформировать родителей или законных представителей о случившемся, а также адрес своего проживания. В данном случае, помимо решения вопроса о привлечении несовершеннолетних к административной ответственности (а в некоторых случаях и их родителей), может быть решен вопрос о помещении их в центры временного содержания органов внутренних дел для несовершеннолетних правонарушителей. Сюда они могут быть направлены либо на основании постановления руководителя органов внутренних дел (на срок не более 48 часов), либо на основании постановления судьи (на срок более 48 часов) [9].

В соответствии со ст.23.2 КоАП РФ [1], органом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (по месту жительства несовершеннолетнего). Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) являются специальными органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основной целью их деятельности

является осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних и др.

В соответствии с ч.2 ст.25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием несовершеннолетнего, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и по общему правилу — с участием его законных представителей. Родитель, явившийся на заседание КДН и ЗП для защиты интересов несовершеннолетнего, должен иметь при себе документы, удостоверяющие его личность[1].

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может принять решение об удалении несовершеннолетнего, в отношении которого ведется дело, на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать на него отрицательное влияние (ч.4 ст.25.1 КоАП РФ) [2]. Не все административные наказания, которые предусмотрены КоАП РФ для совершеннолетних правонарушителей, могут применяться к несовершеннолетним. Так, к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, не может применяться административный арест. Решая вопрос о привлечении несовершеннолетнего к административной ответственности в виде штрафа, КДН и ЗП должна выяснить, есть ли у него самостоятельный заработок, так как при отсутствии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей. Родителям и иным законным представителям необходимо учитывать, что несовершеннолетний, совершивший административное правонарушение, сразу же попадает в поле зрения должностных лиц, которые решают вопрос о постановке на учет несовершеннолетних правонарушителей на основании постановления КДН и ЗП, в случае совершения ими правонарушения, повлекшего применения меры административного наказания.

Проанализировав административную практику в отношении несовершеннолетних, можно сказать, что, как правило, подростки привлекаются к административной ответственности по: мелкому хулиганству (ст.20.1 КоАП РФ); употреблению спиртных напитков, наркотических средств и психотропных препаратов (ст.20.20 КоАП РФ); появлению в общественных местах в состоянии опьянения (ст.20.21 КоАП РФ); мелкому хищению (ст.7.27 КоАП РФ). Указанные правонарушения предусмотрены КоАП РФ [5].

С первого августа по первое ноября 2008 г. на территории Кубани было задержано за совершение административных правонарушений более 40 тысяч подростков, составлено 8,4 тысячи административных протоколов, при этом 3,5 тысячи из них - за употребление спиртных напитков и нахождение в состоянии опьянения. Особой зоной риска являются дети в возрасте от 16 до 18 лет. По мнению общественности, всё внимание должно быть направлено именно на этих подростков [3].

Статистические данные об административных правонарушениях среди несовершеннолетних скудны и носят так называемый «среднестатистический» характер. Получение подлинных цифровых данных для исследователя данной проблематики затруднен, так как эти данные, как правило, носят конфиденциальный характер и представляют оперативный интерес для правоохранительных органов.

Например, за период действия Закона №1539- КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» с 1.08. по 28.12.2008 г. только на территории Славянского района было выявлено 354 административных правонарушения, совершённых несовершеннолетними или в отношении них. В том числе по:

Ст. 6.9 КоАП (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) – 10 административных правонарушений;

Ст. 20.1 КоАП (мелкое хулиганство) – 9 административных правонарушений;

Ст. 20.20 ч. 1 и ч. 2 (распитие пива и напитков, изготавливаемых на его

основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных) – 60 административных правонарушений;

Ст. 20.21 КоАП (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 25 административных правонарушений;

Ст. 20.22 КоАП (появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в общественных местах) – 47 административных правонарушений;

Ст. 5.35 КоАП (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) – 119 административных правонарушений;

Ст. 6.10 КоАП (вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ) – 31 административное правонарушение [11].

Данная статистика не может не беспокоить и говорит, что необходимо принимать меры по внесению изменений в положения ювенального законодательства в РФ, а также обратить внимание на создание отдельных ювенальных институтов, таких как специализированные суды, прокуратуры, правоохранительные органы по делам несовершеннолетних, которые функционировали бы наряду с уже существующими институтами.

Сегодня наблюдается резкое снижение возраста несовершеннолетних, совершающих административные правонарушения. Это все не может не беспокоить органы внутренних дел. Статистика свидетельствуют о том, что подростки ежегодно совершают свыше 300 тыс. преступлений, из них около 100 тыс. приходится на детей, не достигших возраста уголовной и административной ответственности [2]. В этой связи, с учетом роста административных правонарушений, совершаемых подростками, представляется целесообразным установить в КоАП РФ административную ответственность несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет за наиболее опасные административные правонарушения:

- 1) за мелкое хулиганство;
- 2) за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики;
- 3) за мелкое хищение;

4) за неповиновение законному распоряжению сотрудника милиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной системы;

5) за уничтожение или повреждение чужого имущества;

6) за заведомо ложный вызов пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб.

В случае установления административной ответственности несовершеннолетних с 14 лет за некоторые административные правонарушения, возникает необходимость дополнить КоАП РФ нормами, устанавливающими меры административной ответственности в отношении таких подростков.

В заключение хотел бы дать ряд **советов родителям**:

1. Расскажите детям о том, что:

а) при задержании надо вести себя спокойно, не провоцировать сотрудников милиции на применение силы;

б) с 14 лет ребенок должен иметь при себе документ, удостоверяющий личность (паспорт, ксерокопия паспорта);

в) ребенок должен идти на контакт с сотрудниками милиции, отвечать на вопросы инспектора;

г) если нет документа удостоверяющего личность, не нужно утаивать свои данные (фамилию, имя, отчество, число, месяц, год рождения, место жительства);

д) после задержания ребенок должен сразу дать инспектору данные родителей, их номер телефона.

2. Родители, помните, что:

а) дети передаются инспектором только родителям или законным представителям (попечитель, опекуну);

б) при себе Вам необходимо иметь паспорт или документ удостоверяющий родство.

3. Вы в ответе за своих детей!

Примечания:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 декабря.
2. Хорьков В.Н. Реформе административной ответственности несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. 2007. №1.
3. Рудяк О. Сто дней и масса вопросов // Заря Кубани. 2008. 8 ноября..
4. Родогов И. Закон и дети // Упрва. 2008. № 12 (116).
5. Кириллов М.И. Подросток в административном праве // Административная ответственность. 2008. №3(10).
6. Заряев А.В., Малкова В.Д. Ювенальное право: учеб. пособие. М.: Юстицинформ, 2005.
7. Бахрах, Д.Н. Административное право. учеб. пособие. М.:БЕК, 1996.
8. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях /Под ред. В.В. Черникова и Ю.П. Соловьева. 2-е изд. М: Юрайт-Издат, 2003.
9. Чижевский В.С. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. М: Книжный мир, 2002.
10. [www:CIVITAS.ru](http://www.CIVITAS.ru)
11. www.slavyansk.ru
12. www.superlist.ru
13. www.yuga.ru
14. www.guvd-kuban.ru
15. www.mvd.ru
16. www.pravoteka.ru
17. www.lib.ua-ru.
18. www.zachteno.ru
19. www.usla.ru.
20. www.pavlodar.com
21. www.suzunadm.ru